**Информация о результатах экспертизы**

**проекта решения Совета депутатов сельского поселения Красноленинский «О бюджете сельского поселения Красноленинский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»**

1. **Общие положения**

Заключение контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района на проект решения Совета депутатов сельского поселения Красноленинский «О бюджете сельского поселения Красноленинский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы» (далее – Проект решения, Решение о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Красноленинский, утвержденного решением Совета депутатов сельского поселения Красноленинский от 11.11.2019 № 25 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района (далее – КСП ХМР), утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99.

В КСП ХМР Решение о бюджете представлено и.о. главы сельского поселения Красноленинский 03.12.2019, с нарушением срока на 23 календарных дня, определенного статьей 6.1. Положения о бюджетном процессе, которым установлено, что Проект решения направляется в КСП ХМР администрацией поселения не позднее 15 ноября.

Повторно Проект решения представлен 19.12.2019, в соответствии с Положением о бюджетном процессе, администрацией сельского поселения Красноленинский.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района рекомендует внести корректировку в Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении, в части установления срока предоставления контрольно-счетной палатой Ханты-Мансийского района заключения на Проект бюджета, а именно: «…не позднее 25 календарных дней со дня получения контрольно-счетной палатой Ханты-Мансийского района проекта решения о бюджете сельского поселения Красноленинский на очередной финансовый год и плановый период…». Дополнение предлагается с учетом содержания Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и с целью установления единого срока предоставления контрольно-счетной палатой Ханты-Мансийского района заключения по результатам проведения экспертизы проекта местных бюджетов.

Проект решения внесен администрацией сельского поселения на рассмотрение представительного органа сельского поселения (Совета депутатов) 01.11.2019, с соблюдением срока, предусмотренного статьей 185 Бюджетного кодекса РФ.

Принцип прозрачности (открытости), предусмотренный статьей 36 Бюджетного кодекса РФ в части Проекта решения соблюден. Проект решения размещен на официальном сайте 28.10.2019, публичные слушания проведены 13.11.2019. Заключение о результатах публичных слушаний по проекту бюджета сельского поселения Красноленинский оформленное 13.11.2019.

Распоряжением администрации сельского поселения Красноленинский от 15.10.2019 № 176-р «Об утверждении плана мероприятий по составлению проекта бюджета сельского поселения Красноленинский на очередной 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» установлены порядок и сроки составления Проекта решения. Срок предоставления Проекта решения на рассмотрение в Совет депутатов сельского поселения Красноленинский, «до 22 ноября 2019 года», не соответствует требованиям статьи 185 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой «проект решения о местном бюджете предоставляется в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, но не позднее 15 ноября текущего года».

Документы и материалы в КСП ХМР предоставлены в соответствии с требованиями статьи 184.2. Бюджетного кодекса РФ, при этом состав представленных к Проекту решения приложений частично не соответствует Положению о бюджетном процессе. Отсутствует приложение «Перечень муниципальных программ сельского поселения», предусмотренное подпунктом 14) пункта 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе.

Проектом решения предусмотрены следующие приложения:

1. Перечень главных администраторов доходов бюджета сельского поселения Красноленинский,

2. Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения Красноленинский,

3. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета сельского поселения Красноленинский на 2020 год,

4. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета сельского поселения Красноленинский на 2021-2022 годы,

5. Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения Красноленинский на 2020 год,

6. Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения Красноленинский на 2021-2022 годы,

7. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов, классификации расходов бюджета сельского поселения Красноленинский на 2020 год,

8. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов, классификации расходов бюджета сельского поселения Красноленинский на плановый период 2021-2022 годы,

9. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Красноленинский на 2020 год,

10. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Красноленинский на плановый период 2021-2022 годы,

11. Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения Красноленинский на 2020 год,

12. Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения Красноленинский на период 2021 и 2022 годы,

13. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2020 год,

14. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на плановый период 2021-2022 годы,

15. Объем межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2020 год,

16. Программа муниципальных внутренних заимствований сельского поселения Красноленинский на 2020-2022 годы,

17. Перечень главных распорядителей средств бюджета сельского поселения Красноленинский на 2020-2022 годы,

18. Справочно. Доходы бюджета сельского поселения Красноленинский на 2020-2022 годы,

19. Верхний предел муниципального долга сельского поселения Красноленинский.

В соответствии со статьей 171 Бюджетного кодекса РФ составление Проекта решения произведено финансово-экономическим сектором администрации сельского поселения Красноленинский.

В соответствии с частью 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ, с учетом Положения о бюджетном процессе, бюджет поселения утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Согласно статье 184.2. Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе одновременно с Проектом решения о бюджете поселения представлены основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Красноленинский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы, которые утверждены постановлением администрации сельского поселения Красноленинский от 24.10.2019 № 177-р «Об одобрении основных направлений налоговой и бюджетной политики сельского поселения Красноленинский на очередной финансовый год и плановый период».

Налоговая политика сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов направлена на создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Доходная часть бюджета муниципального образования по налоговым и неналоговым доходам на 2020 год и плановом периоде до 2022 года, как и прежде, будет формироваться с учетом изменений налогового законодательства, имеющегося доходного потенциала, показателей прогноза развития экономики сельского поселения на 2020-2022 годы, нормативов отчислений от федеральных, региональных и местных налогов в размерах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальными правовыми актами.

Политика в сфере доходов на 2020 год и ближайшую перспективу будет направлена на сохранение и развитие доходной базы в сложившихся экономических условиях, продолжение реализации мероприятий по собираемости платежей в бюджет сельского поселения и совершенствование взаимодействия со всеми участниками бюджетного процесса на предстоящий год и плановый период.

Бюджетная политика сельского поселения в области расходов в 2020-2022 годы ориентирована на сохранение социальной направленности бюджета, повышение результативности бюджетных расходов, поддержку отдельных отраслей экономики.

В соответствии со статьей 184.1. Бюджетного кодекса РФ Проектом решения устанавливаются следующие основные характеристики бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов:

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики** | **2019 год (оценка)** | **2020 год** | | | **2021 год** | | | **2022 год** | | |
| **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** | **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** | **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** |
| Доходы | 27 165,1 | 22 092,7 | -5 072,4 | -18,7 | 22 189,3 | 96,6 | 0,4 | 21 889,8 | -299,5 | -1,3 |
| Расходы | 38 284,9 | 22 092,7 | -16 192,2 | -42,3 | 22 189,3 | 96,6 | 0,4 | 21 889,8 | -299,5 | -1,3 |
| Профицит | -11 119,8 | 0,0 |  |  | 0,0 |  |  | 0,0 |  |  |

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2020 году в сумме – 22 092,7 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки поступлений в 2019 год на 5 072,4 тыс. рублей или на 18,7 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2020 году в сумме – 22 092,7 тыс. рублей, что меньше ожидаемой оценки расходов в 2019 году на 16 192,2 тыс. рублей или на 42,3 %.

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2021 году в сумме – 22 189,3 тыс. рублей, что выше прогнозируемого объема доходов на 2020 год на 96,6 тыс. рублей или на 0,4 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2021 году в сумме – 22 189,3 тыс. рублей, что выше прогнозируемого объема расходов в 2020 году на 96,6 тыс. рублей или на 0,4 %.

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2022 году в сумме – 21 889,8 тыс. рублей, что меньше прогнозируемого объема расходов в 2021 году на 299,5 тыс. рублей или на 1,3 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2022 году в сумме – 21 889,8 тыс. рублей, что меньше прогнозируемого объема расходов в 2021 году на 299,5 тыс. рублей или на 1,3 %.

Резервный фонд, предусмотренный Проектом решения, составляет на 2020 год – 10,0 тыс. рублей, на плановый период 2021 и 2022 годов - 10,0 тыс. рублей соответственно. Требования статьи 81 Бюджетного кодекса РФ о создании резервного фонда соблюдено.

Постановлением администрации сельского поселения Красноленинский от 17.05.2010 № 14 утверждено Положение о Порядке использования средств резервного фонда администрации сельского поселения Красноленинский.

Проектом решения утвержден объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Красноленинский на 2020 год в сумме 2 610,6 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 2 846,2 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 2 846,2 тыс. рублей.

Решением Совета депутатов от 27.05.2014 № 12 (с изменениями) утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Красноленинский.

Прогнозируемый дефицит (профицит) бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов составляет 0,0 тыс. рублей.

Распоряжением администрации сельского поселения Красноленинский от 24.10.2019 № 179-р утвержден прогноз социально-экономического развития сельского поселения Красноленинский на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы.

Так же предоставлен Порядок разработки и утверждения прогноза социально-экономического развития сельского поселения Красноленинский, утвержденный постановлением главы сельского поселения от 05.05.2009 № 10. КСП ХМР рекомендует данный порядок актуализировать в соответствии с действующим законодательством.

**2. Доходы бюджета сельского поселения Красноленинский**

**на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы**

Доходы бюджета поселения на 2020 год планируются в объеме 22 092,7 тыс. рублей, что меньше на 4 849,2 тыс. рублей или 18,0 %, чем в первоначально утвержденном бюджете 2019 года (26 941,9 тыс. рублей), в том числе: налоговые и неналоговые доходы планируются в объеме 6 946,2 тыс. рублей, что выше на 278,1 тыс. рублей или 4,2 %, чем в первоначальном бюджете на 2019 год (6 668,1 тыс. рублей) (Приложение 1).

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2020 году в сумме – 22 092,7 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки поступлений на 2019 год (27 165,1 тыс. рублей) на 5 072,4 тыс. рублей или на 18,7 %.

В исполнение пункта 1 статьи 160.1. Бюджетного кодекса РФ, постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» и в целях реализации полномочий главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в части прогнозирования доходов сельского поселения утверждена методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Красноленинский, главным администратором которых является администрация сельского поселения Красноленинский (постановление от 13.06.2017 № 30).

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района рекомендует методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Красноленинский привести в соответствие с требованиями постановления Правительства РФ от 05.06.2019 № 722 «О внесении изменений в общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Общая сумма налоговых доходов прогнозируется на 2020 год в объеме 6 276,2 тыс. рублей, на 2021 год – 6 511,7 тыс. рублей и на 2022 год – 6 511,7 тыс. рублей.

Таблица 2

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Структура налоговых доходов бюджета** | **Оценка ожидаемого исполнения доходов бюджета в 2019 году** | **2020 год** | **2020 год к оценке 2019 года** | | **2021 год** | **2022 год** |
| **абсолютные изменения**  **(+;-)** | **в %** |
| Налоговые доходы,  в том числе | 6 231,3 | 6 276,2 | 30,2 | 0,7 | 6 511,7 | 6 511,7 |
| Налог на доходы физических лиц | 1 003,0 | 1 000,0 | -3,0 | -0,3 | 1 000,0 | 1 000,0 |
| Акцизы | 2 483,3 | 2 516,0 | 32,7 | 1,3 | 2 751,6 | 2 751,6 |
| Налог на имущество физических лиц | 9,0 | 9,5 | 0,5 | 5,6 | 9,5 | 9,5 |
| Земельный налог | 2 713,0 | 2 713,0 | 0,0 | 0,0 | 2 713,0 | 2 713,0 |
| Транспортный налог | 0,0 | 14,7 | 14,7 | 0,0 | 14,6 | 14,6 |
| Госпошлина | 23,0 | 23,0 | 0,0 | 0,0 | 23,0 | 23,0 |

По сравнению с ожидаемым исполнением доходов бюджета поселения в 2019 году, налоговые доходы бюджета сельского поселения Красноленинский на 2020 год увеличатся на 30,2 тыс. рублей или на 0,7 %.

Анализ структуры прогноза налоговых доходов на 2020 год показал, что по сравнению с 2019 годом, доля налоговых поступлений увеличивается по акцизам с 39,9 % до 40,1 %, по налогу на имущество физических лиц с 0,1 % до 0,2 %, по транспортному налогу с 0 % до 0,002 %.

Снижение доли налоговых поступлений по сравнению с 2019 годом прослеживается по налогу на доходы физических лиц с 16,1 % до 15,9 %, по земельному налогу с 43,5 % до 43,2 %.

Таблица 3

(процентов)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Удельный вес, %** | | | | |
| **2019 год оценка** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** | **Отклонение 2020 года от 2019 года** |
| Налоговые доходы,  в том числе | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | - |
| Налог на доходы  физических лиц | 16,1 | 15,9 | 15,4 | 15,4 | -0,2 |
| Акцизы | 39,9 | 40,1 | 42,3 | 42,3 | 0,2 |
| Налог на имущество  физических лиц | 0,1 | 0,2 | 0,1 | 0,1 | 0,0 |
| Земельный налог | 43,5 | 43,2 | 41,7 | 41,7 | -0,3 |
| Транспортный налог | 0,0 | 0,002 | 0,002 | 0,002 | 0,002 |
| Госпошлина | 0,4 | 0,4 | 0,4 | 0,4 | 0,0 |

Основной объем поступлений налоговых доходов в 2020 году сформирован за счет земельного налога, доля которого в составе налоговых доходов составляет 43,2 %. Доля налога на доходы физических лиц и акцизов на 2020 год составляет 15,9 % и 40,1 % соответственно.

Общая сумма неналоговых доходов прогнозируется на 2020 год в размере 670,0 тыс. рублей, на 2021 год - 670,0 тыс. рублей и на 2022 год – 670,0 тыс. рублей.

По сравнению с ожидаемым исполнением доходов бюджета поселения в 2019 году, бюджетом предлагается объем неналоговых доходов сельского поселения Красноленинский в 2020 году утвердить на уровне 2019 года.

Таблица 4

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Структура**  **неналоговых доходов бюджета** | **Оценка ожидаемого исполнения доходов бюджета**  **в 2019 году** | **2020 год** | **2020 год к оценке 2019 года** | | **2021 год** | **2022 год** |
| **абсолютные изменения**  **(+;-)** | **в %** |
| Неналоговые доходы, в том числе: | 660,0 | 670,0 | 10,0 | 1,5 | 670,0 | 670,0 |
| доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 510,0 | 520,0 | 10,0 | 0,0 | 520,0 | 520,0 |
| прочие доходы от оказания платных услуг, компенсации затрат государства | 150,0 | 150,0 | 0,0 | 0,0 | 150,0 | 150,0 |

Доля неналоговых доходов в структуре доходов бюджета поселения увеличилась с 2,4 % в первоначальном бюджете 2019 года до 3,0 % в 2020 году, в 2021 и 2022 годах прогнозируемая доля неналоговых доходов 3,0 % и 3,1 % соответственно.

В структуре неналоговых доходов бюджета на 2020 год 77,6 % составляют доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности и 22,4 % прочие доходы от оказания платных услуг, компенсации затрат государства. Доходы на плановый период 2021-2022 годы сформированы в аналогичном процентном соотношении с 2020 годом.

Расчет прогноза по источникам доходов произведен администратором данных платежей – администрацией сельского поселения Красноленинский.

Анализ расчета прогнозных поступлений неналоговых доходов показал.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности на 2020 год прогнозируются в объеме 670,0 тыс. рублей или на уровне прогнозируемых доходов 2019 года.

Таблица 5

(процентов)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Удельный вес, %** | | | | |
| **2019 год оценка** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** | **Отклонение 2020 года от 2019 года** |
| Неналоговые доходы, в том числе: | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | - |
| доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 51,9 | 77,6 | 77,6 | 77,6 | 25,7 |
| прочие доходы от оказания платных услуг, компенсации затрат государства | 15,3 | 22,4 | 22,4 | 22,4 | 7,1 |

Безвозмездные поступления на 2020 год предусмотрены в сумме 15 146,5 тыс. рублей, что составляет 68,6 % общего объема доходов бюджета поселения, на 2021 год – 15 007,6 тыс. рублей или 67,6 %, на 2022 год – 14 708,1 тыс. рублей или 67,2 %.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения Красноленинский Проектом решения предусмотрено получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2020 год в сумме 14 396,2 тыс. рублей, что на 449,3 тыс. рублей меньше в сравнении с ожидаемым исполнением 2019 года или 3,0 %; на 2021 год предусмотрено 14 406,5 тыс. рублей, что на 10,3 тыс. рублей меньше в сравнении с прогнозом 2020 года или 0,01 %; на 2022 год размер дотации предусмотрен в сумме 14 400,5 тыс. рублей, что на 6,0 тыс. рублей меньше в сравнении с прогнозом на 2021 год или на 0,04 % (Таблица 6).

Таблица 6

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **2019 год оценка** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** | **2022 год прогноз** | **Темпы роста (снижения), тыс. рублей / %** | | |
| **2020 год к 2019 году** | **2021 год к 2020 году** | **2022 год к 2021 году** |
| Безвозмездные поступления, в том числе | 20 273,8 | 15 146,5 | 15 007,6 | 14 708,1 | -5 127,3/-25,3 | -138,9/-0,9 | -299,5/-2,0 |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 14 845,5 | 14 396,2 | 14 406,5 | 14 400,5 | -449,3/-3,0 | 10,3/0,1 | -6,0/0,004 |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 228,3 | 233,0 | 235,1 | 241,6 | 4,7/2,1 | 2,1/0,9 | 6,5/2,8 |
| Иные межбюджетные трансферты | 5 110,7 | 517,3 | 366,0 | 66,0 | -4 593,4/-89,9 | -151,3/-29,2 | -300,0/  -82,0 |
| Прочие безвозмездные поступления | 89,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -89,3/-100,0 | 0,0/0,0 | 0,0/0,0 |

Проектом решения предусмотрены субвенции из средств федерального бюджета на исполнение отдельных государственных полномочий, так на 2020 год – 233,0 тыс. рублей, что выше оценки 2019 года на 4,7 тыс. рублей или 2,1 %; 2021 год – 235,1 тыс. рублей, что на 2,1 тыс. рублей больше прогноза 2020 года или 0,9 %; 2022 год – 241,6 тыс. рублей, что на 6,5 тыс. рублей выше прогноза 2021 года или 2,8 %.

Проектом решения предусмотрены иные межбюджетные трансферты из регионального бюджета, так на 2020 год – 517,3 тыс. рублей, что ниже в сравнении с ожидаемым исполнением 2019 года на 4 593,4 тыс. рублей или 89,9 %; 2021 год межбюджетные трансферты предусмотрены – 366,0 тыс. рублей, что ниже прогноза 2020 года на 151,3 тыс. рублей или 29,2 %; 2022 год запланирован на уровне 66,0 тыс. рублей, что ниже прогноза 2021 года на 300,0 тыс. рублей или на 82,0 %.

**3. Расходы бюджета сельского поселения Красноленинский**

**на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы**

Расходы, отраженные в Проекте решения, соответствуют требованиям статьи 21 Бюджетного кодекса РФ.

Структура расходов бюджета сельского поселения Красноленинский на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов состоит из разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Расходы бюджета сельского поселения Красноленинский в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2020-2022 годы будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств – администрация сельского поселения Красноленинский, в соответствии с наделенными бюджетными полномочиями.

Бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов, что соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ.

В Проекте решения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрено финансовое обеспечение реализации мероприятий по 7 муниципальным программам Ханты-Мансийского района, по которым сельское поселение Красноленинский является соисполнителем.

На рассмотрение предоставлено постановление администрации сельского поселения Красноленинский от 22.06.2018 № 30 «О муниципальных и ведомственных программах сельского поселения Красноленинский», разработанное в соответствии со статьями 179, 179.3. Бюджетного Кодекса РФ, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии со статьей 184.2. Бюджетного кодекса РФ, к экспертизе представлены паспорта следующих муниципальных программ сельского поселения Красноленинский:

- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности сельского поселения Красноленинский на 2017 – 2021 годы» - на 2020 год сумма финансирования мероприятий составляет 35,0 тыс. рублей, на 2021-2022 годы – 0,00 тыс. рублей;

- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности подведомственного учреждения МКУК «Сельский дом культуры п. Красноленинский» на 2020-2024 годы» - объем финансирования составляет 110,0 тыс. рублей;

- «Благоустройство населенных пунктов в сельском поселении Красноленинский на 2019 – 2021 годы» - на 2020 год сумма финансирования мероприятий составляет 1 474,98 тыс. рублей, на 2021 год – 897,35 тыс. рублей, на 2022 год – 317,54 тыс. рублей. Период реализации программы не соответствует периоду, на который прогнозируется распространение действия Проекта решения;

- «Комплексные мероприятия по обеспечению межнационального согласия, гражданского единства, отдельных прав и законных интересов граждан на территории сельского поселения Красноленинский на 2020 – 2024 годы» - на 2020 год сумма финансирования мероприятий составляет 22,9 тыс. рублей, на 2021 год – 22,9 тыс. рублей, на 2022 год – 22,9 тыс. рублей,

- «Развитие исторических и иных местных традиций в связи с юбилейными датами населенных пунктов в сельском поселении Красноленинский» - общий объем финансирования мероприятий составляет 606,06 тыс. рублей.

При этом реализация вышеуказанных муниципальных программ сельского поселения Красноленинский в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов, согласно представленного Проекта решения, не предусмотрена, что является нарушением требований статьи 172 Бюджетного кодекса, устанавливающей, что основанием для составления проектов муниципальных бюджетов являются муниципальные программы (проекты муниципальных программ, проекты изменений муниципальных программ).

На основании вышеизложенного не представляется возможным сопоставить правильность отражения средств в Проекте бюджета по муниципальным программам сельского поселения Красноленинский, поскольку в приложениях к Проекту бюджета средства как программные не учтены, в пояснительной записке информация не раскрыта.

Таблица 7

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование муниципальной программы** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** |
| **муниципальные программы Ханты-Мансийского района** | | | |
| «Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского района на 2019-2022 годы» | 1,0 | 1,0 | 1,0 |
| «Комплексное развитие транспортной системы на территории Ханты-Мансийского района на 2019-2022 годы» | 151,3 | 0,0 | 0,0 |
| «Повышение эффективности муниципального управления Ханты-Мансийского района на 2019-2022 годы» | 13,0 | 13,0 | 13,0 |
| «Культура Ханты-Мансийского района на 2019-2022 годы» | 303,0 | 303,0 | 3,0 |
| «Профилактика правонарушений в сфере обеспечения общественной безопасности в Ханты-Мансийском районе на 2019 – 2022 годы» | 22,8 | 22,8 | 22,8 |
| «Безопасность жизнедеятельности в Ханты-Мансийском районе на 2019 – 2022 годы» | 55,5 | 55,5 | 55,5 |
| «Электроснабжение, энергоснабжение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании ХМР на 2014-2019 гг»\* | 115,0 | 30,0 | 0,0 |
| Программные расходы | 661,6 | 425,3 | 95,3 |
| Непрограммные расходы, | 21 431,1 | 21 764,0 | 21 794,5 |
| ИТОГО расходы: | 22 092,7 | 22 189,3 | 21 889,8 |
| Доля программных расходов, % | 3,0 | 2,0 | 0,4 |

\* наименование программы указано в соответствии с приложениями к Проекту решения.

В 2020 году объем средств на реализацию программ составит 661,6 тыс. рублей или 3,0 % от общего объема расходов бюджета, непрограммные расходы составили – 21 431,1 тыс. рублей; 2021 год - 425,3 тыс. рублей или 2,0 %, непрограммные расходы составили - 21 764,0 тыс. рублей; 2022 год – 95,3 тыс. рублей или 0,4 %, непрограммные расходы составили – 21 794,5 тыс. рублей.

В плановом периоде отмечается отрицательная тенденция перехода к программному бюджету.

Установлено разночтение приложений к Проекту решения по расходам сельского поселения Красноленинский с паспортом одной муниципальной программы Ханты-Мансийского района, по которой сельское поселение является соисполнителем. Так, муниципальная программа Ханты-Мансийского района «Развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском районе на 2019 – 2024 годы» в приложениях к бюджету учтена как «Электроснабжение, энергосбережение и повышение энергетической эффективности муниципального образования Ханты-Мансийского района на 2014-2019 года».

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района, так же отмечает, что финансирование на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годы, в рамках данной программы по сельскому поселению Красноленинский не предусмотрено.

Структура расходов бюджета сельского поселения Красноленинский на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы представлена в Таблице 8.

Таблица 8

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела** | **2019 год оценка** | | **2020 год** | | **2021 год** | | **2022 год** | |
| **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** |
| Общегосударственные вопросы | 14 331,7 | 37,4 | 9 385,8 | 42,5 | 9 595,6 | 43,2 | 10 135,4 | 46,3 |
| Национальная оборона | 217,8 | 0,6 | 219 | 1,0 | 221,1 | 1,0 | 227,6 | 1,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 401,9 | 1,0 | 104,4 | 0,5 | 104,4 | 0,5 | 104,4 | 0,5 |
| Национальная экономика | 5 917,1 | 15,5 | 3 616,2 | 16,4 | 3 851,8 | 17,4 | 3 851,8 | 17,6 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 6 755,2 | 17,6 | 972,3 | 4,4 | 692,5 | 3,1 | 393,0 | 1,8 |
| Охрана окружающей среды | 1,1 | 0,003 | 1,0 | 0,005 | 1,0 | 0,005 | 1,0 | 0,005 |
| Образование | 373,4 | 1,0 | 0,0 | 0,000 | 0,0 | 0,000 | 0,0 | 0,000 |
| Культура и кинематография | 9 002,2 | 23,5 | 6 626,2 | 30,0 | 6 555,1 | 29,5 | 6 048,8 | 27,6 |
| Социальная политика | 279,8 | 0,7 | 249,8 | 1,1 | 249,8 | 1,1 | 209,8 | 1,0 |
| Физическая культура и спорт | 1 004,70 | 2,6 | 918,0 | 4,2 | 918,0 | 4,1 | 918,0 | 4,2 |
| **ИТОГО РАСХОДЫ** | 38 284,9 | 100,0 | 22 092,7 | 100,0 | 22 189,3 | 100,0 | 21 889,8 | 100,0 |

Планируемые расходы 2020 года (22 092,7 тыс. рублей) ниже ожидаемого исполнения по расходам 2019 года на 42,3 % или 16 192,2 тыс. рублей, относительно первоначального бюджета 2019 года (38 284,9 тыс. рублей) отмечается снижение на 16 192,2 тыс. рублей или 42,3 %.

В 2020 году значительный объем расходов приходится на разделы: «Общегосударственные вопросы» - 9 385,8 тыс. рублей или 42,5 % и «Культура и кинематография» - 6 626,2 тыс. рублей или 30,0 %.

Объем расходов в части разделов: «Национальная экономика» - 3 616,2 тыс. рублей или 16,4 %, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 972,3 тыс. рублей или 4,4 %, «Физическая культура и спорт» - 918,0 тыс. рублей или 4,2 %, «Национальная оборона» - 219,0 тыс. рублей или 1,0 %, «Социальная политика» - 249,8 тыс. рублей или 1,1 %.

Не превышают 1,0 % от общего объема расходов следующие разделы: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 104,4 тыс. рублей или 0,5 %, «Охрана окружающей среды» - 1,0 тыс. рублей или 0,005 %.

Расходы на плановый период 2021-2022 годы сформированы в аналогичном процентном соотношении с 2020 годом (Таблица 8).

В соответствии со статьей 174.2. Бюджетного кодекса РФ планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом. На рассмотрение представлен Порядок планирования бюджетных ассигнований, предусмотренный статьей 174.2. Бюджетного кодекса РФ, утвержденный распоряжением администрации сельского поселения Красноленинский от 24.10.2019 № 178-р «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы».

Данная методика планирования бюджетных ассигнований на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы, носит формальный характер, в связи с чем, принцип достоверности и реалистичности планирования, предусмотренный статьей 37 Бюджетного кодекса РФ не соблюден. В пояснительной записке отсутствует информация о применяемых методах планирования бюджетных ассигнований.

В пояснительной записке к проекту решения о бюджете сельского поселения Красноленинский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов отсутствует информация о применении методов, используемых при расчетах бюджетных ассигнований.

В связи с отсутствием в пояснительной записке информации о примененных методах расчета расходных обязательств, установить правильность порядка формирования расходов сельского поселения Красноленинский на 2020 год, а также оценить обоснованность представленных сумм распределения бюджетных ассигнований по статьям расходов в рамках данной экспертизы не представилось возможным.

Представленный к проекту решения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов расчет денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности (глава сельского поселения), лиц, замещающих должности муниципальной службы произведен без учета постановления Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

В рамках экспертно-аналитического мероприятия установлено, что количество основного творческого персонала (руководитель кружка, художественный руководитель) МКУК «Сельский дом культуры п. Красноленинский» составило – 2,75 штатные единицы (с учетом штатных расписаний по состоянию на 02.09.2019). Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно приказу Министерства культуры Российской Федерации от 01.09.2011 № 906 «О нормативах штатной численности работников государственных и муниципальных учреждений культурно - досугового типа и библиотек» - Таблица 2 «Нормативы штатной численности работников сельских домов культуры (основного творческого персонала)» (далее – Приказ от 01.09.2011 № 906), при этом максимальный норматив штатной численности основного творческого персонала сельских домов культуры составляет – 2,70. Следовательно, штатная численность указанного персонала сформирована с превышением рекомендованного норматива, в связи с чем, возникает риск неэффективного использования средств бюджета.

# Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района, обращает внимание, что при формировании штатной численности работников учреждения культуры, необходимо руководствоваться нормативами штатной численности работников государственных и муниципальных учреждений культурно-досугового типа и библиотек, утвержденными Приказом от 01.09.2011 № 906.

**4. Выводы и предложения**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Совета депутатов сельского поселения Красноленинский «О бюджете сельского поселения Красноленинский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы», на основании вышеизложенного, контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района предлагает:

1. Совету депутатов сельского поселения Красноленинский:

Утвердить представленный проект решения Совета депутатов сельского поселения Красноленинский «О бюджете сельского поселения Красноленинский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», с учетом замечаний предложений, содержащихся в настоящем заключении.

2. Администрации сельского поселения Красноленинский, в том числе финансово-экономическому сектору:

2.1. Принять меры по устранению замечаний, содержащихся в настоящем заключении, а также учесть при формировании проекта решения о бюджете сельского поселения Красноленинский предложения КСП ХМР, содержащиеся в заключении на Проект бюджета сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

2.2. Внести корректировку в Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении, в части установления срока предоставления контрольно-счетной палатой Ханты-Мансийского района заключения на Проект бюджета, а именно: «…не позднее 25 календарных дней со дня получения контрольно-счетной палатой Ханты-Мансийского района проекта решения о бюджете сельского поселения Красноленинский на очередной финансовый год и плановый период…». Дополнение предлагается с учетом содержания Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и с целью установления единого срока предоставления контрольно-счетной палатой Ханты-Мансийского района заключения по результатам проведения экспертизы проекта местных бюджетов.

2.3. Обеспечить соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, уделив особое внимание принципам эффективности использования бюджетных средств, прозрачности (открытости) и достоверности бюджета.

2.4. С целью объективного раскрытия информации о параметрах Проекта бюджета на очередной финансовый год и плановые периоды обеспечить отражение в пояснительной записке к Проекту решения о бюджете обоснования прогнозируемых поступлений, а также распределение бюджетных ассигнований с указанием применяемых методик.

# 2.5. Рассмотреть вопрос о формировании штатной численности МКУК «Сельский дом культуры п. Красноленинский» с учетом норматива, рекомендованного приказом Министерства культуры Российской Федерации от 01.09.2011 № 906 «О нормативах штатной численности работников государственных и муниципальных учреждений культурно-досугового типа и библиотек».

2.6. Привести методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Выкатной, в соответствии, с требованиями постановления Правительства РФ от 05.06.2019 № 722 «О внесении изменений в общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

2.7. Обеспечить своевременное внесение Проекта решения в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района с учетом сроков, установленных Бюджетным кодексом и Положением об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Красноленинский, утвержденным решением Совета депутатов сельского поселения Красноленинский от 11.11.2019 № 25 (с изменениями).

2.8. Обеспечить предоставление в КСП ХМР документов и материалов в соответствии с требованиями статьи 184.2. Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе сельского поселения Красноленинский.

2.9. Применять при формировании Проекта бюджета Порядок и Методику планирования бюджетных ассигнований с учетом требований Бюджетного кодекса РФ.

2.10. В качестве основы бюджетного планирования использовать муниципальные программы. С учетом требования статей 172 и 179 Бюджетного кодекса РФ рассмотреть вопрос об увеличении доли программных расходов в бюджете сельского поселения Красноленинский.

2.11. Устранить выявленное разночтение приложений к Проекту решения с паспортами муниципальных программ сельского поселения Красноленинский в части исключения из приложений наименований муниципальных программ Ханты-Мансийского района, соисполнителем которых является сельское поселение Красноленинский (в случаях утверждения соответствующих аналогичных муниципальных программ сельского поселения Красноленинский).

2.12. Порядок разработки и утверждения прогноза социально-экономического развития сельского поселения Красноленинский, утвержденный постановлением главы сельского поселения от 05.05.2009 № 10, актуализировать в соответствии с действующим законодательством.

2.13. Объем расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности (глава сельского поселения) лиц, замещающих должности муниципальной службы (муниципальные служащие) привести в соответствие с действующим законодательством. Учесть постановление Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

2.14. В срок до 01.02.2020 представить в адрес контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района информацию (материалы и (или) документы) по результатам рассмотрения предложений и принятым мерам, в части данного Проекта решения.